

ІНФОРМАЦІЙНО-АНАЛІТИЧНА ДОВІДКА

про виконання державними органами та органами місцевого самоврядування антикорупційних програм у 2017 році

Національним агентством з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) отримано та проаналізовано звітну інформацію щодо реалізації заходів, визначених у антикорупційних програмах на 2017 рік від 101 державного органу влади (відповідно до листів Національного агентства від 26 вересня 2017 року № 30-20/34084/17, № 30-20/34085/17, № 30-20/34086/17 та від 02 січня 2018 року № 30-18/20/18, № 30-18/22/18, № 30-18/24/18, № 30-18/25/18).

Аналіз отриманої звітної інформації щодо виконання органами влади антикорупційних програм на 2017 рік, погоджених Національним агентством у 2017 році, проведено відповідно до пункту 7 частини першої статті 11 Закону України «Про запобігання корупції»*.

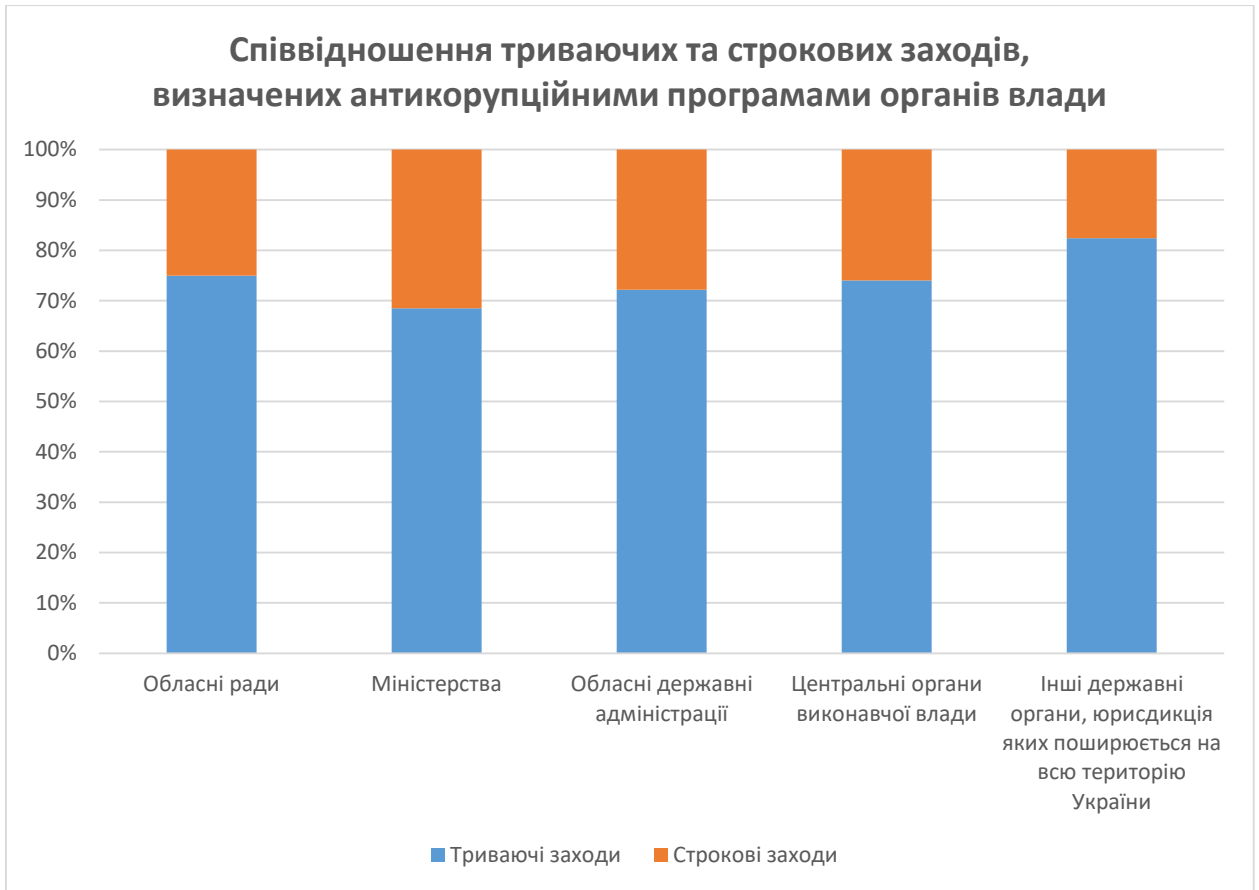


** координація та надання методичної допомоги щодо виявлення державними органами, органами влади Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування корупціогенних ризиків у своїй діяльності та реалізації ними заходів щодо їх усунення, у тому числі підготовки та виконання антикорупційних програм.*

За результатами проведеного аналізу:

1. Стосовно частини заходів з реалізації засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції, з виконання антикорупційної стратегії, державної антикорупційної програми, а також щодо частини ідентифікованих корупційних ризиків органами влади визначено триваючі заходи з їх усунення, які полягають, зокрема, в проведенні організаційної та роз'яснювальної роботи, наданні консультацій, здійсненні моніторингу, здійсненні контролю тощо. Щодо виконання таких заходів органами влади не встановлювались конкретні строки, натомість строк їх виконання був постійним (тривав протягом усього року або здійснювався за необхідності), що унеможлиблює реальне визначення кількісних та якісних показників їх виконання.

Так, антикорупційними програмами, зокрема, Миколаївської обласної державної адміністрації протягом усього 2017 року було передбачено виконання такого заходу з реалізації засад загальної відомчої політики щодо запобігання та виявлення корупції, з виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми як забезпечення функціонування, ведення та своєчасного оновлення веб-сторінок, інших електронних ресурсів, особливо рубрик (розділів) щодо надання адміністративних послуг; Київською міською державною адміністрацією заходом з усунення корупційного ризику визначено забезпечення постійного контролю керівництва Департаменту внутрішнього фінансового контролю та аудиту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) за дотриманням регламенту проведення внутрішніх аудитів. У зв'язку з цим наводиться статистична інформація щодо співвідношення триваючих та строкових заходів з реалізації засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції, з виконання антикорупційної стратегії, державної антикорупційної програми та усунення виявлених внутрішніх корупційних ризиків, передбачених антикорупційними програмами.



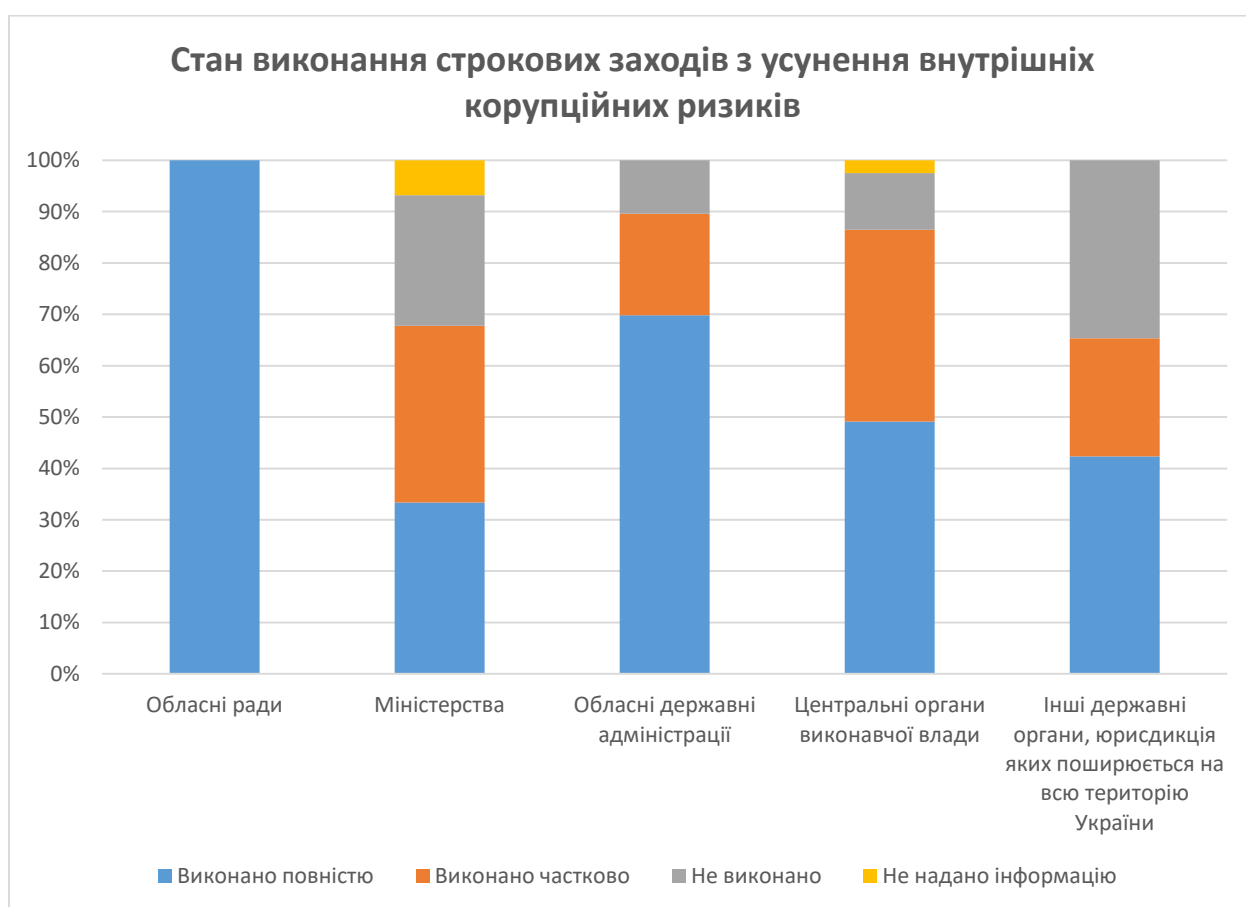
2. Враховуючи співвідношення триваючих та строкових заходів, визначених антикорупційними програмами органів влади, вкрай важливим є стан виконання строкових заходів з усунення внутрішніх корупційних ризиків, які полягають у внесенні змін до внутрішніх нормативно-правових актів, прийнятті нових нормативно-правових актів та актів розпорядчого характеру, з метою чіткого визначення адміністративних процедур, усунення колізій або прогалин, зменшення дискреційних повноважень, зменшення надмірних обтяжень. Окрім того такі заходи полягають у впровадженні внутрішніх кодексів поведінки, з механізмами попередження, виявлення та врегулювання конфлікту інтересів, а також обмежень та правил щодо одержання подарунків, переваг, пільг тощо; запровадженні та належному функціонуванні механізму для здійснення повідомлень про корупцію у сфері діяльності органів влади тощо.

Так, зокрема, з метою усунення положень, що є предметом регулювання нормативно-правових актів, та положень, які зумовлюють корупційні ризики Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України повністю виконано передбачений антикорупційною програмою захід, що полягав у перегляді Державних будівельних норм України. В тому числі було проведено одинадцять засідань робочої групи, на яких розглянуто та обговорено 27 нормативних актів та наказами Мінрегіону затверджено 13 державних будівельних норм та змін до них, розроблених

відповідно до міжнародно визнаних принципів нормування за результатами чого виключено положення, що є предметом регулювання нормативно-правових актів, які зумовлюють корупційні ризики.

Конституційним судом України частково виконано захід, що полягав у розробленні внутрішніх стандартів щодо правил етичної поведінки, з огляду на те, що розроблений проект документу станом на визначений антикорупційною програмою строк виконання заходу перебував в процесі погодження всередині органу.

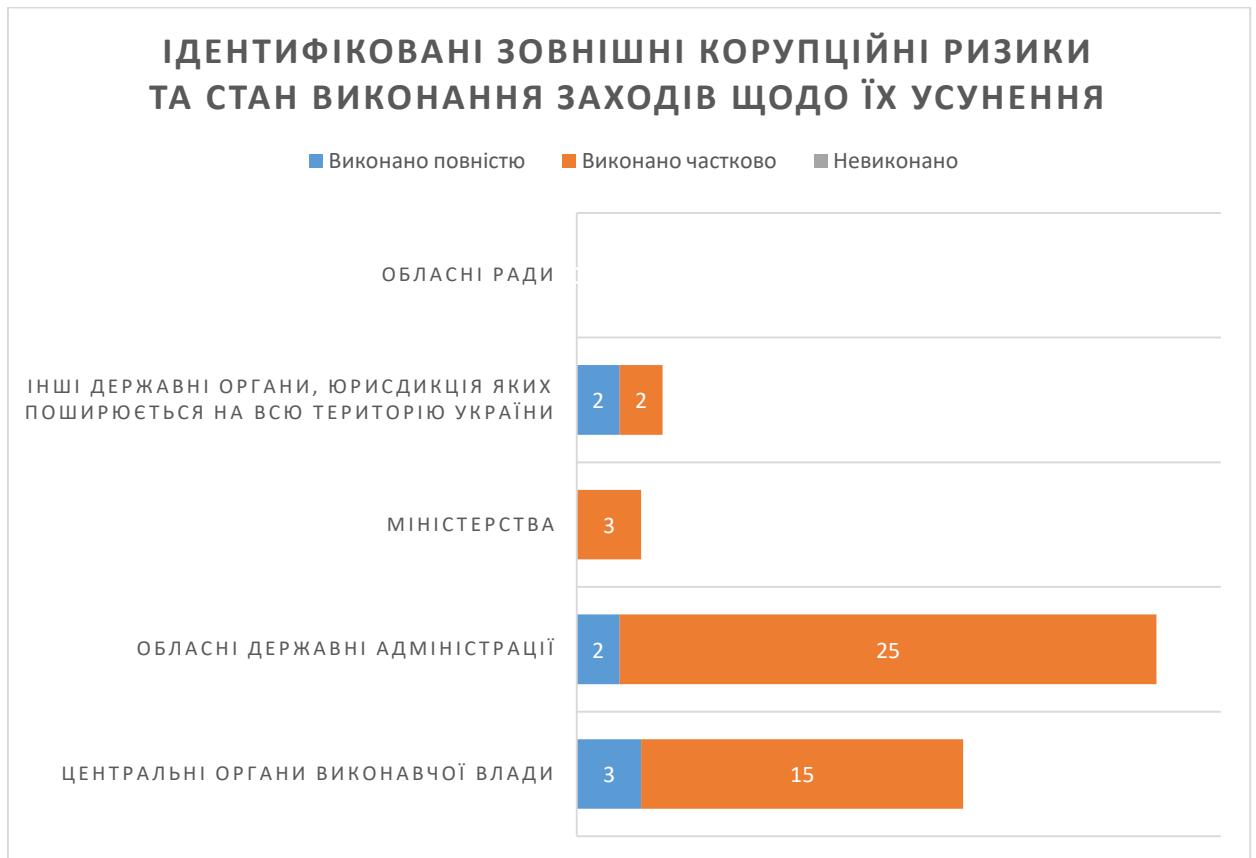
Поряд з цим при невиконанні заходів з усунення внутрішніх корупційних ризиків органами влади надавалась інформація про обставини, з огляду на які такі заходи не було реалізовано.



3. Органами влади за результатами оцінки корупційних ризиків виявлено 52 зовнішні корупційні ризики, які, зокрема, полягають у недосконалості нормативно-правових актів, суб'єктом прийняття яких не є орган влади. Так, для прикладу, Державною архітектурно-будівельною інспекцією України заходом з усунення зовнішнього корупційного ризику визначено розробку проекту наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України щодо затвердження порядку функціонування електронної системи при здійсненні

ліцензування господарської діяльності з будівництва об'єктів; Полтавською обласною державною адміністрацією з метою мінімізації причин виникнення корупційного ризику пропонується внести зміни до Порядку видачі дозволу на спеціальне водокористування, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 13 березня 2002 року № 321.

При цьому, враховуючи положення пункту 5 розділу V Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, листом Національного агентства від 25 січня 2018 року № 30-01/3436/18 до Кабінету Міністрів України направлено для розгляду перелік виявлених зовнішніх корупційних ризиків та пропозицій щодо їх усунення. В наступній діаграмі наводиться інформація щодо стану виконання заходів з усунення таких ризиків.



4. Наводиться статистична інформація щодо проведених навчань, здійснених заходів з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування, визначених антикорупційними програмами (семінари, кругли столи, тренінги, інформаційні кампанії тощо) та забезпечення участі посадових осіб органів влади у відповідних заходах:

Категорія органів влади	Кількість проведених заходів на тематику: подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, повідомлення про суттєві зміни у майновому стані суб'єкта декларування	Кількість проведених заходів на тематику: запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, відповідальність за корупційні та пов'язані з корупцією правопорушення, правила етичної поведінки, захист викривачів, виявлення корупційних ризиків в діяльності органу влади, дотримання законодавства у сфері запобігання корупції при здійсненні публічних закупівель та ін.	Загальна кількість проведених заходів
Обласні ради	14	10	24
Міністерства	5	21	26
Центральні органи виконавчої влади	24	72	96
Обласні державні адміністрації	56	61	117
Інші державні органи, юрисдикція яких поширюється на всю територію України	13	18	31

Висновки та пропозиції за результатами проведеного аналізу:

- запропонувати керівникам органів влади підвести підсумки виконання антикорупційних програм у 2017 році та здійснити оцінку їх ефективності;
- звернути увагу керівників органів влади на необхідність забезпечення належного проведення визначених процедур щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду антикорупційних програм з метою якісного виконання заходів, передбачених антикорупційними програмами;
- запропонувати керівникам органів влади у разі встановлення за результатами моніторингу та оцінки виконання антикорупційних програм невиконання тих чи інших заходів, вживати заходи дисциплінарного впливу до відповідальних виконавців таких заходів;
- у зв'язку з відсутністю законодавчо визначених та сформованих механізмів проведення Національним агентством заходів постійного моніторингу за виконанням антикорупційних програм у органах влади та у зв'язку із встановленням непоодиноких випадків невиконання (несвоєчасного виконання) заходів, визначених антикорупційними програмами, зокрема, щодо усунення корупційних ризиків в діяльності органів влади, звернути увагу керівників таких органів щодо необхідності запровадження контролю з їх боку за станом виконання антикорупційних програм.

Протягом 2018 року планується:

- подальше проведення збору, узагальнення та аналізу інформації щодо виконання антикорупційних програм органів влади, затверджених у 2018 році, та погоджених Національним агентством;
 - удосконалення механізму виконання заходів щодо усунення зовнішніх корупційних ризиків, ідентифікованих органами влади;
 - створення ефективної системи постійного моніторингу Національним агентством за виконанням органами влади антикорупційних програм шляхом внесення змін до Закону України «Про запобігання корупції» та розробки відповідних підзаконних нормативно-правових актів.
-